



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Пермского края
Прокуратура Еловского района

ул. Ленина, д. 36, с. Елово
Пермский край, Россия, 618170
тел./факс (834-296) 3-19-48



393831 227319

Директору ГБУ ПК «Чайковский
дом-интернат для престарелых и
инвалидов»

Ильиной С.Л.

ул. Декабристов, 5а,
г. Чайковский, Пермский край,
617766

29.03.2024 № 2-21-2024/Прдп29-24-20570013

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о пожарной
безопасности, лицензировании,
санитарно-эпидемиологическом
благополучии населения

ВХОДЯЩИЙ № 426 от 11.04.2024 г.

Прокуратурой Еловского района совместно со специалистами Управления лицензирования медицинской и фармацевтической деятельности Министерства здравоохранения Пермского края, 11 ОНД и ПР по Чайковскому городскому округу и Еловскому муниципальному району ГУ МЧС России по Пермскому краю, Южного филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Пермском крае» проведена проверка исполнения федерального законодательства, соблюдения прав граждан с психическими расстройствами в Еловском психоневрологическом интернате - филиале государственного бюджетного учреждения Пермского края «Чайковский дом-интернат для престарелых и инвалидов», расположенном по адресу: Пермский край, Еловский муниципальный округ, п. Фаор, ул. Восточная, д. 18 (далее – Еловский ПНИ), а также в его обособленном структурном подразделении – Мичуринском психоневрологическом отделении Еловского психоневрологического интерната, расположенном по адресу: Пермский край, Еловский муниципальный округ, д. Мичура, ул. Советская, д.28 (далее – Мичуринское ПНО).

В соответствии со ст. 2 Конституции РФ, обязанностью государства является признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина.

Согласно ст. 20, 41 Конституции РФ каждый имеет право на жизнь, на охрану здоровья.

Пунктом 7 части 2 статьи 14 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» определено, что к полномочиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, относится установление общих требований к структуре и штатному расписанию медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальную системы здравоохранения.

По № 001186

Прокуратура Еловского района Пермского края
№ 2-21-2024/Прдп29-24-20570013

Согласно пп. «д» п. 5 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации №852 от 01.06.2021 (далее – Положение), лицензионным требованием, предъявляемым к соискателю лицензии на осуществление медицинской деятельности, является соответствие структуры и штатного расписания соискателя лицензии - юридического лица, входящего в государственную или муниципальную систему здравоохранения, общим требованиям, установленным для соответствующих медицинских организаций, в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 14 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Вместе с тем, согласно пп. «ж» п. 5 Положения, лицензионным требованием, предъявляемым к соискателю лицензии на осуществление медицинской деятельности является размещение в единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения (далее - единая система) сведений о медицинской организации (в федеральном реестре медицинских организаций) и о лицах, указанных в подпункте «в» настоящего пункта (в федеральном регистре медицинских работников), в составе, установленном Положением о единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 09 февраля 2022 года №140 «О единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения».

В целях реализации мероприятий федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» в рамках национального проекта «Здравоохранение» осуществляется создание механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения, внедрение цифровых технологий и платформенных решений.

В ходе проверки Управлением лицензирования медицинской и фармацевтической деятельности Министерства здравоохранения Пермского края в ГБУ ПК «Чайковский дом-интернат для престарелых и инвалидов» выявлены следующие нарушения законодательства о лицензировании:

- в нарушение пп. «д» п. 5 Положения выявлено несоответствие структуры и штатного расписания соискателя лицензии – юридического лица, входящего в государственную или муниципальную систему здравоохранения, общим требованиям, установленным для соответствующих медицинских организаций, в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 14 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

- в нарушение пп. «ж» п. 5 Положения в единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения (далее – единая система) не размещены сведения о медицинской организации (в федеральном реестре медицинских организаций) и о лицах, указанных в п. «в» настоящего пункта (в федеральном регистре медицинских работников), установленном

постановлением Правительства Российской Федерации от 09 февраля 2022 года №140 «О единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения».

Приложением №6 к Порядку оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения, утвержденному приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации № 668н от 14.10.2022 года (далее – Порядок), установлены требования к оснащению кабинета врача-психиатра.

В нарушение Порядка, руководством ГБУ ПК «Чайковский дом-интернат для престарелых и инвалидов» в раздел «Оборудование» в Единой государственной информационной системе здравоохранения не внесены сведения об имеющемся оборудовании, а именно: кушетка в количестве 1 шт., аппарат для измерения артериального давления в количестве 1 шт., молоток неврологический в количестве 1 шт., фонендоскоп в количестве 1 шт., весы в количестве 1 шт., бактерицидный облучатель/очиститель воздуха/устройство для обеззараживания и (или) фильтрации воздуха и (или) дезинфекции поверхностей в количестве 1 шт.

В нарушение пп. «б» п. 5 Положения в Еловском ПНИ рабочие места врача-психиатра и медицинской сестры не оснащены персональным компьютером с программным обеспечением и выходом в интернет (либо автоматизированным рабочим местом (АРМ) врача в количестве 1 шт., сетевым многофункциональным устройством (МФУ) в количестве 2 шт., стулом в количестве 1 шт., набором материалов и оборудования для экспериментально-психологического исследования в количестве 1 шт.

Согласно пп. «б» п. 6 Положения лицензионным требованием, предъявляемым к лицензиату при осуществлении им медицинской деятельности, является соблюдение требований, предъявляемых к осуществлению внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности, утвержденных в соответствии со статьей 90 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Статьей 90 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлено, что органами, организациями государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения осуществляется внутренний контроль качества и безопасности медицинской деятельности в соответствии с требованиями к его организации и проведению, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В ходе проверки в Мичуринском ПНО выявлены следующие нарушения безопасности медицинской деятельности:

- в нарушении пп. «б» п. 6 Положения в кабинете медицинского поста наравне со всеми лекарственными препаратами обнаружены лекарственные препараты с истекшим сроком годности, а именно:

1) Эналаприл 20 мг 1 упаковка, с истекшим сроком годности в декабре 2023;

2) Крем для наружного применения «Бетаметазон-Вертекс» 30 г. 0,05 % 1 шт., с истекшим сроком годности в январе 2024 года;

3) Мазь для наружного применения «Преднизолон» 15 г. 0,5 % 1 шт., с истекшим сроком годности в сентябре 2023 года;

4) Мазь для наружного применения «Тетрациклин-АКОС» 15 г. 3% 1 шт., с истекшим сроком годности в сентябре 2023 года;

5) Мазь для наружного применения «Салициловая мазь» 25 г. 2% 1 шт., с истекшим сроком годности в феврале 2024 года;

6) Перекись водорода 3% 100 мл. 1 шт., с истекшим сроком годности в августе 2022 года;

7) Аптечка для оказания первой помощи 1 шт., с истекшим сроком годности в июле 2023 года.

Кроме того, в кабинете медицинской сестры обнаружен раствор для наружного применения и ингаляции «Аммиак» 10 % 40 мл., 1 шт, с истекшим сроком годности в июне 2023 года.

В целях защиты жизни и здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный Закон № 69-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее – Правила).

Согласно ст. 37 Федерального закона № 69-ФЗ руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны. Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Пункт 1 Правил устанавливает требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности.

Согласно п. 54 Правил при эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком), и при отсутствии информации изготовителя (поставщика) о возможности дальнейшей эксплуатации правообладатель объекта защиты обеспечивает ежегодное проведение испытаний средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения до их замены в установленном порядке.

Статьей 53 Федерального закона № 123-ФЗ от 22.07.2008 года «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее Федеральный закон №123-ФЗ) определено, что каждое здание или сооружение должно иметь объемно-планировочное решение и конструктивное исполнение эвакуационных путей, обеспечивающие безопасную эвакуацию людей при пожаре, а также для обеспечения безопасной эвакуации людей должны быть установлены необходимое количество, размеры и соответствующее конструктивное исполнение эвакуационных путей и эвакуационных выходов.

В ходе проверки в Еловском ПНИ выявлены следующие нарушения требований пожарной безопасности:

- в нарушении п. 54 Правил при эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности (технических средств, функционирующих в составе системы пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре) сверх срока службы, установленного изготовителем, и при отсутствии информации изготовителя о возможности дальнейшей эксплуатации, на объекте защиты не обеспечено проведение испытаний указанных средств обеспечения пожарной безопасности до их замены в установленном порядке;

- в нарушение части 1 статьи 53 Федерального закона № 123-ФЗ в полу на пути эвакуации (в дверном проеме между помещением №21 и помещением №22 согласно плану строения 1 этажа Лит. А), допущен перепад высот более 50 мм (300 мм), при этом в месте перепада высот не предусмотрена лестница с числом ступеней не менее трех или пандус с уклоном не более 1:6;

- в нарушение части 2 статьи 53 Федерального закона № 123-ФЗ дверь, ведущая из помещения (№21 согласно плану строения 1 этажа Лит. А) на лестничную клетку (№22 согласно плану строения 1 этажа Лит. А) не оборудована уплотнением в притворах.

В ходе проверки в Мичуринском ПНО выявлены следующие нарушения требований пожарной безопасности:

- в нарушение пунктов 2.1, 13, 23 Правил допущена эксплуатация здания без проектной документации;

- в нарушение пункта 409 Правил огнетушители в помещениях (№26 и №28 согласно плану 1 этажа строения Лит. А) установлен без специальной подставки из негорючих материалов, исключающей падение или опрокидывание;

- в нарушение подпункта «а» пункта 27 Правил на пути эвакуации в помещении (№35 согласно плану 1 этажа Лит. А) допущено устройство, препятствующее свободной эвакуации людей (металлическая труба высотой 8 см, вмонтированная в пол);

- в нарушение статьи 89 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» подвальный этаж при площади 300 кв.м. не имеет второго эвакуационного выхода, второй эвакуационный выход через лестничную клетку (№12 согласно плану подвального этажа Лит. А) не обособлен от общей лестничной клетки здания.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается в том числе посредством выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

Согласно ст. 11 Федерального закона № 52-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими

деятельностью обязаны: выполнять требования санитарного законодательства, разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению.

В ходе проведения проверки в Мичуринском ПНО выявлены следующие нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства:

- в нарушение п. 4.4.10 «Санитарно-гигиенических требований к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг» (далее – СП 2.1.3678-20) инженерные коммуникации систем водоснабжения и водоотведения во вспомогательных помещениях (медицинский пост 2 этаж) расположены без закрытых коробов;

- в нарушение п. 9.23 СП 2.1.3678-20 туалетные комнаты не оборудованы электро- или бумажными полотенцами;

- в нарушение п. 9.21 СП 2.1.3678-20 в комнате для проживания (2 этаж, помещение 7, согласно поэтажному плану строения) на потолке и стене имеются повреждения поверхностей в виде потеков и трещин;

- в нарушение п. 9.47 СП 2.1.3678-20 допущено использование матрацев без чехлов, изготовленных из материалов, устойчивых к дезинфицирующим средствам;

- в нарушение п. 9.21 СП 2.1.3678-20 покрытие стен в жилых комнатах на 1 этаже имеют дефекты, повреждения, не устойчивы к воздействию моющих и дезинфицирующих средств, а именно имеются трещины в покраске стен.

В ходе проведения проверки в Еловском ПНИ выявлены следующие нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства:

- в нарушение п. 4.4.10 СП 2.1.3678-20 инженерные коммуникации систем водоснабжения и водоотведения во вспомогательных помещениях (пост медицинской сестры 1 и 2, процедурная) расположены без закрытых коробов;

- в нарушение п. 9.23 СП 2.1.3678-20 туалетные комнаты не оборудованы электро- или бумажными полотенцами;

- в нарушение п. 9.47 СП 2.1.3678-20 допущено использование матрацев без чехлов, изготовленных из материалов, устойчивых к дезинфицирующим средствам;

- в нарушение п. 9.21 СП 2.1.3678-20 покрытие поверхностей в жилых комнатах на 1 этаже имеют дефекты, повреждения (сломан плинтус у выхода из комнаты, внизу входной двери в комнату имеется отверстие), не устойчивы к воздействию моющих и дезинфицирующих средств, а именно имеются трещины в покраске стен.

Выявленные нарушения пожарной безопасности в зданиях Еловского ПНИ и Мичуринского ПНО препятствуют своевременному предотвращению

воздействия на людей опасных факторов пожара, а также своевременной эвакуации и спасению людей на случай пожара и других чрезвычайных ситуаций, что ставит под угрозу жизнь и здоровье недееспособных граждан, пребывающих в учреждении. Нарушения законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения ограничивают реализацию предусмотренных Конституцией Российской Федерации прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду. Нарушения порядка лицензирования медицинской и фармацевтической деятельности способствуют ненадлежащей организации получения медицинской помощи недееспособными гражданами, что ограничивает их права и законные интересы.

По результатам рассмотрения представления необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений, а именно устранить указанные выше нарушения, провести работу с подчиненными сотрудниками в целях недопущения подобных нарушений впредь.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 22, 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Безотлагательно с участием представителя прокуратуры Еловского района рассмотреть настоящее представление, о чем заблаговременно сообщить прокурору Еловского района.

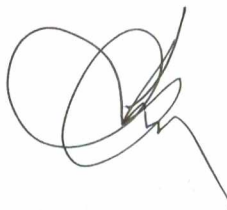
Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц, допустивших названные нарушения, к дисциплинарной ответственности.

Принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

О результатах рассмотрения и принятых мерах в месячный срок сообщить в прокуратуру Еловского района в письменном виде.

Одновременно разъясняю, что невыполнение законных требований прокурора, вытекающих из его полномочий, предусмотренных федеральным законом, является административным правонарушением, ответственность за которое установлена ст. 17.7 КоАП РФ.

И.о. прокурора района
советник юстиции



А.А. Устинов